

Нормативная база реформы

Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона

определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах **требований**, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и **оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы** (далее - обязательные требования).

Не распространяется:ЧС; образовательные стандарты

Статья 2. Правовое регулирование установления обязательных требований

Обязательные требования устанавливаются федеральными законами, международными договорами, НПА субъектов РФ, муниципальными НПА. В случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, обязательные требования могут быть установлены указами Президента Российской ФедерацииНПА Правительства Российской Федерации, ФОИВ.

Статья 3. Действие обязательных требований (вступает в силу с 1 февраля 2021 года)

Положения НПА, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо **с 1 марта**, либо **с 1 сентября** соответствующего года, но **не ранее чем по истечении девяноста дней** после дня официального опубликования... (есть исключения)

НПА должен предусматриваться **срок его действия**, который **не может превышать шесть лет** со дня его вступления в силу.

Статья 4. Принципы установления и оценки применения обязательных требований

Принципами установления и оценки применения обязательных требований являются:

- 1) законность;
- 2) обоснованность обязательных требований;
- 3) правовая определенность и системность;
- 4) открытость и предсказуемость;
- 5) исполнимость обязательных требований

Статья 5. Законность

Обязательные требования устанавливаются **исключительно в целях** защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей.

Статья 6. Обоснованность обязательных требований

Необходимыми условиями установления обязательных требований являются **наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей.

Обязательные требования должны соответствовать современному уровню развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития национальной экономики и материально-технической базы.

Статья 7. Правовая определенность и системность

Содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении,..... находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними.

Нормативная база реформы

Статья 8. Открытость и предсказуемость

Проекты НПА, устанавливающих обязательные требования, подлежат публичному обсуждению. **Не применяются обязательные требования**, содержащиеся в не опубликованных в установленном порядке НПА.

Статья 9. Исполнимость обязательных требований

Обязательные требования должны быть исполнимыми. При установлении обязательных требований оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные **затраты должны быть соразмерны рискам**, предотвращаемым этими обязательными требованиями. Установление обязательных требований, исключающих возможность исполнить другие обязательные требования, не допускается.

Статья 10. Условия установления обязательных требований

При установлении обязательных требований НПА **должны быть соблюдены принципы, установленные настоящим Федеральным законом**. В целях обеспечения систематизации обязательных требований и информирования заинтересованных лиц **создается реестр обязательных требований**, содержащий перечень обязательных требований, информацию об установивших их НПА, сроке их действия (вступает в силу с 1 марта 2021 г.).

Статья 11. Оценка проектов НПА, устанавливающих обязательные требования

Правила проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проектов НПА определяются Правительством РФ.

Статья 12. Оценка применения обязательных требований

Оценка фактического воздействия проводится в отношении НПА, устанавливающего обязательные требования, в порядке, определяемом Правительством РФ, которым определяются также порядок и основания признания утратившими силу или пересмотра устанавливающих обязательные требования НПА.

Статья 13. Экспериментальный правовой режим

Экспериментальный правовой режим состоит в применении в течение определенного периода времени специального регулирования в отношении определенной группы лиц или на определенной территории, в том числе в полном или частичном отказе от применения обязательных требований. Порядок определяется в соответствии с федеральными законами.

Нормативная база реформы

Статья 14. Официальные разъяснения обязательных требований

ФОИВы дают официальные **разъяснения** обязательных требований **исключительно в целях пояснения их содержания**. Официальные **разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования**, а также изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований. Официальные **разъяснения** обязательных требований **утверждаются руководителем (заместителем руководителя) ФОИВ. Деятельность лиц, обязанных соблюдать обязательные требования, и действия их работников, осуществляемые в соответствии с официальными разъяснениями обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.**

Статья 15. Обеспечение реализации положений настоящего Федерального закона ("регуляторная гильотина")

До 1 января 2021 года **обеспечиваются признание утратившими силу (отмену) НПА Правительства РФ, ФОИВ, РСФСР и СССР, содержащих обязательные требования**, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора). **Независимо от отмены с 1 января 2021 года при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в указанных актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 года. Несоблюдение требований, содержащихся в указанных актах, не может являться основанием для привлечения к административной ответственности.**

Правительство РФ вправе определить перечень НПА, в отношении которых положения частей 1, 2 и 3 настоящей статьи не применяются. Положения настоящей статьи не распространяются на НПА в сфере электроэнергетики, НПА Правительства РФ, ФОИВ, направленные на реализацию проектов государственно-частного партнерства.

Статья 16. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 ноября 2020 года, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

С 7 марта 2021 года: часть 1 статьи 24.5 КоАП «Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

5.1) совершение административного правонарушения, выразившегося **в несоблюдении** содержащихся в НПА обязательных требований, в случае, если их несоблюдение в соответствии с частями 3, 4 и 7 статьи 15 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» **не может являться основанием для привлечения к административной ответственности».**

С 1 января 2021 года отменили не всё!!!

Продолжают действовать в 2021 г.

Правительство РФ вправе определить перечень НПА, в отношении которых положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 не применяются. Положения настоящей статьи не распространяются на **НПА в сфере электроэнергетики**, НПА Правительства РФ, ФОИВ, направленные на реализацию проектов **государственно-частного партнерства**.
(ФЗ «Об обязательных требованиях в РФ»)

Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2467 «Об утверждении перечня НПА..., содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения ... ФЗ «Об обязательных требованиях в РФ» (ред. от 26 февраля 2021 г.)

1275 позиций Перечня по 66 видам контроля и надзора (более 3,5 тыс. НПА). Установлены даты окончания действия.

Группы НПА:

- НПА об установлении районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате работников, занятых на работах в местностях с особыми климатическими условиями;
- НПА об утверждении ЕТКС работ и профессий рабочих, ЕТКС должностей руководителей, специалистов и служащих;
- Приказы ФОИВ об утверждении типовых норм бесплатной выдачи СИЗ;
- Приказы ФОИВ об утверждении профессиональных квалификационных групп работников;
- Приказы ФОИВ о предельно допустимых значениях просроченной кредиторской задолженности по заработной плате работников, превышение которых влечет за собой расторжение трудового договора с руководителем бюджетного учреждения;
- Приказы ФОИВ об особенностях режима труда и отдыха отдельных категорий работников;
- Приказы ФОИВ по вопросам оплаты труда;
- Приказы ФОИВ об утверждении условий оплаты труда отдельных категорий работников;
- Приказы Минтруда России об утверждении профессиональных стандартов.

Новое в правилах по охране труда

ИЗ ПОТ ИСКЛЮЧЕНЫ :

- перекрестные ссылки
- требования, которые закладываются на стадии проектирования (к проектировке помещений, отделке полов, свойствам фундамента, организации водоснабжения и канализации, оборудованию помещений вентиляцией, освещением, требования к дверям, шиберам, проектированию проходов и тп.) См. Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (ред. от 2 июля 2013 года).+ 78 НПА (постановление Правительства № 985 от 4 июля 2020 года, вступило в силу с 1 08 2020).
- требования промбезопасности, санитарные требования, правила обращения с оружием, животными, правила дорожного движения и тп
- гендерные требования
- требования к СИЗ, обучению, медосмотрам, оказанию первой помощи
- На основе Правил и **требований технической (эксплуатационной) документации организации – изготовителя технологического оборудования** работодателем разрабатываются инструкции по охране труда

Принципиально : Многое на усмотрение работодателя (СУОТ).

Декларировано исключение понятий оценочного характера типа высоко–низко, особый, неудовлетворительный, недостаточный (повышенный уровень шума, повышенные требования ОТ, достаточная освещенность, недостаточная видимость, исключаящей возможность, и тп – 20 раз в новых ПОТ промтранспорт)

Введена возможность ввода дополнительных требований

Допускается работа во вредных условиях труда

Статья 214. Обязанности работодателя в области охраны труда

....Работодатель **обязан создать безопасные условия труда исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут вызвать повреждения здоровья работников.**

(из проекта новой редакции 10 раздела ТК РФ)

В случае применения технологического оборудования, технологической оснастки и выполнения работ, требования к безопасному применению и выполнению которых **не регламентированы Правилами**, следует руководствоваться требованиями соответствующих **НПА, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, а также требованиями организации-изготовителя оборудования и инструмента.**

Новое в правилах по охране труда

Приказ Минтруда России от 27 ноября 2020 № 835н «Об утверждении ПОТ при работе с инструментом и приспособлениями»

- **использование** подножной решетки на полу перед верстаком должно быть обосновано работодателем в рамках проведенных процедур СУОТ;
- **необходимость использования** при работе с ручным инструментом и приспособлениями ударного действия СИЗ лица (щитки защитные лицевые) устанавливается работодателем в рамках проведенных процедур СУОТ;
- более не запрещается работать с электроинструментом на стремянках;
- **самостоятельно разбирать и ремонтировать** (устранять неисправности) электроинструмент, кабель и штепсельные соединения запрещается лишь работникам, не имеющим соответствующей квалификации;
- изменена форма наряда-допуска на производство работ повышенной опасности.

Приказ Минтруда России от 11 декабря 2020 № 883н «Об утверждении ПОТ при строительстве, реконструкции и ремонте» (459 позиций)

Работодатель, исходя из специфики своего строительного производства и характеристик объекта, обязан в рамках процедуры управления профессиональными рисками СУОТ провести оценку профессиональных рисков, связанных со следующими опасностями :.... (13 позиций)

Работодатель, обязан проконтролировать наличие и достаточность сведений в документации, представляемой им в рамках СОУТ для идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов строительного производства .
..... в рамках СУОТ (15 позиций)

Практически во все ПОТ ввели :

Работодатель в зависимости от специфики своей деятельности и исходя из оценки уровня профессионального риска **вправе :**

- **устанавливать дополнительные требования** безопасности, не противоречащие Правилам. Требования охраны труда должны содержаться в соответствующих инструкциях по охране труда, доводиться до работника в виде распоряжений, указаний, инструктажа;
- в целях контроля за безопасным производством работ **применять** приборы, устройства, оборудование и (или) комплекс (систему) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающие **дистанционную видео-, аудио или иную фиксацию** процессов производства работ. Допускается **возможность ведения документооборота в области охраны труда в электронном виде** с использованием электронной подписи или любого другого способа, позволяющего идентифицировать личность работника, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Перечень ПОТ, вступивших в силу в 2021 г.

1. Приказ Минтруда России от 15 июня 2020 № 343н «Об утверждении ПОТ в морских и речных портах»
2. Приказ Минтруда России от 23 сентября 2020 № 644н «Об утверждении ПОТ в лесозаготовительном, деревообрабатывающем производствах и при выполнении лесохозяйственных работ»
3. Приказ Минтруда России от 25 сентября 2020 № 652н «Об утверждении ПОТ при эксплуатации объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта»
4. Приказ Минтруда России от 13 октября 2020 № 721н «Об утверждении ПОТ при проведении работ в метрополитене» (вступают в силу с 1.09.21)
5. Приказ Минтруда России от 27 октября 2020 № 746н «Об утверждении ПОТ в сельском хозяйстве»
6. Приказ Минтруда России от 28 октября 2020 № 753н «Об утверждении ПОТ при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов»
7. Приказ Минтруда России от 29 октября 2020 № 758н «Об утверждении ПОТ в жилищно-коммунальном хозяйстве»
8. Приказ Минтруда России от 12 ноября 2020 № 776н «Об утверждении ПОТ при нанесении металлопокрытий»
9. Приказ Минтруда России от 16 ноября 2020 № 780н «Об утверждении ПОТ при проведении работ в легкой промышленности»
10. Приказ Минтруда России от 16 ноября 2020 № 781н «Об утверждении ПОТ при производстве цемента»
11. Приказ Минтруда России от 16 ноября 2020 № 782н «Об утверждении ПОТ при работе на высоте»
12. Приказ Минтруда России от 18 ноября 2020 № 814н «Об утверждении ПОТ при эксплуатации промышленного транспорта»
13. Приказ Минтруда России от 19 ноября 2020 № 815н «Об утверждении ПОТ при осуществлении охраны (защиты) объектов и (или) имущества»
14. Приказ Минтруда России от 27 ноября 2020 № 832н «Об утверждении ПОТ при проведении полиграфических работ»
15. Приказ Минтруда России от 27 ноября 2020 № 833н «Об утверждении ПОТ при размещении, монтаже, техническом обслуживании и ремонте технологического оборудования»
16. Приказ Минтруда России от 27 ноября 2020 № 834н «Об утверждении ПОТ при использовании отдельных видов химических веществ и материалов, при химической чистке, стирке, обеззараживании и дезактивации»
17. Приказ Минтруда России от 27 ноября 2020 № 835н «Об утверждении ПОТ при работе с инструментом и приспособлениями»
18. Приказ Минтруда России от 27 ноября 2020 № 836н «Об утверждении ПОТ при осуществлении грузопассажирских перевозок на железнодорожном транспорте»
19. Приказ Минтруда России от 02 декабря 2020 № 849н «Об утверждении ПОТ при выполнении окрасочных работ»
20. Приказ Минтруда России от 04 декабря 2020 № 858н «Об утверждении ПОТ при добыче (вылове), переработке водных биоресурсов и производстве отдельных видов продукции из водных биоресурсов»

Перечень ПОТ, вступивших в силу в 2021 г.

21. Приказ Минтруда России от 04 декабря № 859н «Об утверждении ПОТ в целлюлозно-бумажной и лесохимической промышленности»
22. Приказ Минтруда России 07 декабря 2020 № 866н «Об утверждении ПОТ при производстве отдельных видов пищевой продукции»
23. Приказ Минтруда России от 07 декабря 2020 № 867н «Об утверждении ПОТ при выполнении работ на объектах связи»
24. Приказ Минтруда России от 09 декабря 2020 № 871н «Об утверждении ПОТ на автомобильном транспорте»
25. Приказ Минтруда России от 09 декабря 2020 № 872н «Об утверждении ПОТ при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании мостов»
26. Приказ Минтруда России от 09 декабря 2020 № 875н «Об утверждении ПОТ на городском электрическом транспорте»
27. Приказ Минтруда России от 11 декабря 2020 № 881н «Об утверждении ПОТ в подразделениях пожарной охраны»
28. Приказ Минтруда России от 11 декабря 2020 № 882н «Об утверждении ПОТ при производстве дорожных строительных и ремонтно-строительных работ»
29. Приказ Минтруда России от 11 декабря 2020 № 883н «Об утверждении ПОТ при строительстве, реконструкции и ремонте»
30. Приказ Минтруда России от 11 декабря 2020 № 884н «Об утверждении ПОТ при выполнении электросварочных и газосварочных работ»
31. Приказ Минтруда России от 11 декабря 2020 № 886н «Об утверждении ПОТ на морских судах и судах внутреннего водного транспорта»
32. Приказ Минтруда России от 11 декабря 2020 № 887н «Об утверждении ПОТ при обработке металлов»
33. Приказ Минтруда России от 15 декабря 2020 № 901н «Об утверждении ПОТ при производстве строительных материалов»
34. Приказ Минтруда России от 15 декабря 2020 № 902н «Об утверждении ПОТ при работе в ограниченных и замкнутых пространствах»
35. Приказ Минтруда России от 15 декабря 2020 № 903н «Об утверждении ПОТ при эксплуатации электроустановок»
36. Приказ Минтруда России от 16 декабря 2020 № 914н «Об утверждении ПОТ при выполнении работ в театрах, концертных залах, цирках, зоотеатрах, зоопарках и океанариумах»
37. Приказ Минтруда России от 16 декабря 2020 № 915н «Об утверждении ПОТ при хранении, транспортировании и реализации нефтепродуктов»
38. Приказ Минтруда России от 17 декабря 2020 № 922н «Об утверждении ПОТ при проведении водолазных работ»
39. Приказ Минтруда России от 17 декабря 2020 № 924н «Об утверждении ПОТ при эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок»
40. Приказ Минтруда России от 18 декабря 2020 № 928н «Об утверждении ПОТ в медицинских организациях»

Санитарные нормативы – 2021

СП 2.2.3670–20 Санитарно–эпидемиологические требования к условиям труда

I. Область применения

II. Производственный контроль за условиями труда

III. Разработка и реализация санитарно–противоэпидемических (профилактических) мероприятий, направленных на предупреждение вредного воздействия факторов производственной среды и трудового процесса на здоровье работника

IV. Требования к разработке и реализации санитарно–противоэпидемических (профилактических) мероприятий при работе с отдельными факторами и технологическими процессами на этапе эксплуатации, реконструкции и модернизации производства

V. Требования к производственным зданиям, помещениям и сооружениям

VI. Требования к организации технологических процессов и рабочих мест

VII. Требования к организации условий труда женщин в период беременности и кормления ребёнка

VIII. Требования к санитарно–бытовым помещениям

Приложение № 1: Требования к условиям труда в зависимости от вида деятельности и особенностей технологических процессов (27 разделов, 329 пунктов)

Приложение № 2: Факторы производственной среды и производственные процессы, обладающие канцерогенными свойствами

- Химические факторы (в том числе 102.Этанол в алкогольных напитках)
- Производственные процессы
- Физические факторы
- Биологические факторы, участвующие в производственном процессе

СанПиН 1.2.3685–21 Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания. (с 1 марта 2021). Единый сводный НПА. 496 страниц. Утратили силу 132 НПА

II. Химические и биологические факторы производственной среды (35 таблиц)

V. Физические факторы (за исключением ионизирующего излучения) Предельно допустимые уровни физических факторов на рабочих местах (75 таблиц)

VIII. Канцерогенные факторы

К канцерогенным факторам образа жизни относятся:

- табакокурение, в том числе пассивное;
- употребление бездымных табачных продуктов (нюхательный и жевательный табак);
- злоупотребление алкогольными напитками;
- использование искусственных источников ультрафиолетового излучения для получения загара.

IX. Гигиенические нормативы содержания пестицидов в объектах окружающей среды, в том числе и в воздухе рабочей зоны

Санитарные нормативы – 2021

СП 2.2.3670–20 Санитарно–эпидемиологические требования к условиям труда

5.1. *Объем помещений, на одного работника (для постоянных рабочих мест) вне зависимости от вида выполняемых работ, в соответствии с категориями энерготрат, установленными гигиеническими нормативами, должен составлять:*

- **не менее 15 м³** при выполнении легкой физической работы с категорией энерготрат **Ia - Ib**;
- **не менее 25 м³** при выполнении работ средней тяжести с категорией энерготрат **IIa - IIб**;
- **не менее 30 м³** при выполнении тяжелой работы с категорией энерготрат **III**.

5.2. *Площадь помещений для одного работника вне зависимости от вида выполняемых работ должна составлять не менее 4,5 м².*

Приложение № 1: Требования к условиям труда в зависимости от вида деятельности и особенностей технологических процессов (27 разделов, 329 пунктов)

Требования к производственным объектам, осуществляющим:

- добычу и обогащение рудных и нерудных полезных ископаемых;
- добычу нефти и (или) газа и производство нефтепродуктов;
- производство и переработку черных и цветных металлов;
- литейное производство;
- производство сварочных материалов;
- производство асфальтобетонных смесей;
- производство стекловолокна и стеклопластиков;
- производство эпоксидных смол и материалов на их основе;
- производство лакокрасочных материалов;
- производство пенополистирольных материалов;
- производство шин;
- производство товаров бытовой химии;
- производство комбикормов и кормовых добавок;
- производство белково–витаминных концентратов;
- производство обуви;
- производство текстильных материалов и швейных изделий;
- производство полупроводниковых приборов и интегральных микросхем;
- плазменную обработку металлов;
- окрасочные работы с применением ручных распылителей;
- эксплуатации грузоподъемных кранов;
- производство люминофоров и люминесцентных ламп;
- работы с персональными ЭВМ и копировально–множительной техникой;
- процессов, связанных с применением СОЖ и технологических смазок;
- процессов при сварке, наплавке и резке металлов;
- процессов обращения с пестицидами и агрохимикатами;
- производство строительных материалов и конструкций;
- производство и использование хризотила и хризотилсодержащих материалов.

Алгоритм перехода на новую нормативную базу

Рекомендуется разработать и принять приказом руководителя план мероприятий (дорожную карту) перехода организации на новую нормативную базу с указанием **обоснования** и сроков исполнения и ответственных должностных лиц.

Основные этапы:

- актуализация комплекта НПА, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой своей деятельности с подготовкой новой редакции перечня;
- проведение сравнительного анализа требований старых и новых нормативных правовых актов;
- пересмотр Положения о системе управления охраной труда в организации;
- разработка перечня локальных правовых актов организации, которые необходимо пересмотреть, включая должностные инструкции, инструкции по охране труда, программы обучения по охране труда, технологическую документацию, информационные материалы, используемых в целях информирования работников об условиях и охране труда на рабочих местах, другие документы;
- разработка, утверждение и реализация графика пересмотра локальных правовых актов;
- ознакомление работников с актуализированными НПА и локальными правовыми актами;
- составление списка работников, нуждающихся в проведении обучения и внеочередной проверки знаний, в том числе и в образовательных организациях, с указанием программ обучения, места и срока обучения. Согласование с обучающими организациями программ и сроков обучения;
- проведение внепланового инструктажа и внеочередной проверки знаний требований охраны труда.

Новые НПА : обязанности работодателя

Письмо Минтруда России от 14 января 2021 г. № 15-2/10/В-167 «О новых правилах по охране труда»

Работодатель **вправе** организовать проведение внеочередной проверки знания новых правил по охране труда **в своей комиссии**, созданной в соответствии с Порядком обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций.

При этом, по мнению Минтруда России, **члены комиссии** работодателя в связи с выходом новых ПОТ **должны пройти обучение в организациях**, осуществляющих функции по проведению обучения работодателей и работников вопросам охраны труда. При этом имеющиеся **удостоверения** о прохождении работниками обучения по охране труда, **выданные до** вступления в силу новых ПОТ, **признаются действительными** до окончания их срока действия при наличии отметки о внеочередной проверке знаний.

Обращаем внимание, что **в соответствии с абзацами 7, 21 – 23 статьи 212 ТК РФ и в связи с вступлением в силу с 1 января 2021 г. новых ПОТ должна быть организована работа по актуализации комплекта НПА**, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой своей деятельности, в том числе инструкций по охране труда, программ обучения по охране труда работников, информационных материалов, используемых в целях информирования работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья в объеме тех новых ПОТ, которые регулируют трудовую деятельность работников.

Письмо Роструда от 15.01.21 № 57-ТЗ руководителям Госинспекций труда субъектов РФ
Инспектор **не вправе проверять** исполнение требований ПОТ, **утративших силу**, при использовании проверочных листов.

Проверять нужно не только наличие у работодателя Положения о СУОТ, но и **наличие в нем соответствующих разделов**, а также **давать оценку соблюдения работодателем государственных нормативных требований ОТ**, в том числе и содержащихся в ПОТ-2021. **В случае несоответствия Положения о СУОТ требованиям считать, что Положение о СУОТ отсутствует.**

Приказ Роструда от 21 марта 2019 г. № 77 «Об утверждении Методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда»

Письмо Роструда от 20 января 2021 г. № 87-ТЗ

... С вступлением в силу ряда ПОТ **работодатель обязан** с 1 января 2021 года провести **внеплановый инструктаж** и **внеочередную проверку знаний** требований охраны труда работников организаций **независимо от срока** проведения **предыдущей проверки**.

При этом, **не прохождение** работниками в установленном порядке обучения и проверки знаний и навыков в области охраны труда **является безусловным основанием к отстранению от работы** таких работников (ст. 76 ТК РФ).

Вместе с тем, учитывая объем вступивших в силу ПОТ, специфику деятельности работодателя, количество работников и время, необходимое работодателю для организации исполнения требований при выдаче предписания следует устанавливать **разумный и достаточный** срок, а при определении вида и размера административного наказания **учитывать все обстоятельства** допущенных нарушений.

..... может быть рассмотрен вопрос о **замене административного наказания** в виде административного штрафа предупреждением (ст. 3.4 КоАП РФ) или о малозначительности совершенного правонарушения (ст. 2.9 КоАП РФ).

Помимо этого, в случаях, **когда исполнение** работодателем обязанности **фактически не возможно** (например, проведение мероприятий по закупке в соответствии с Федеральным законом N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»), а также **при обстоятельствах, зависящих от третьих лиц**, независимых от работодателя и не подчиненных ему (например, организации, оказывающие услуги по охране труда), **следует рассматривать вопрос о наличии** в действиях (бездействии) работодателя **вины** как признака субъективной стороны состава административного правонарушения.

При отсутствии состава административного правонарушения производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению (п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ).